

УТВЕРЖДЕНО
Решением Общего собрания членов
СРО Союз «Строители ЯНАО»
протокол № 19 от 16 июля 2019 г.

ПОЛОЖЕНИЕ
о мерах дисциплинарного воздействия
в Саморегулируемой организации
Союз «Строители Ямало-Ненецкого автономного округа»

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Уставом Саморегулируемой организации Союз «Строители Ямало-Ненецкого автономного округа» (далее – Союз), внутренними документами Союза.

1.2. Настоящее Положение устанавливает систему мер дисциплинарного воздействия в отношении членов Союза за нарушение требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, требований технических регламентов, обязательных требований стандартов на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденных Национальным объединением саморегулируемых организаций в области строительства, или стандартов Союза, неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств по договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, несоответствие фактического совокупного размера обязательств по договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, предельному размеру обязательств, исходя из размера взноса внесенного в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств и внутренних документов Союза, в том числе условий членства в Союзе (далее – обязательные требования) и определяет органы, уполномоченные на их применение, основания и правила применения, указанных мер, а также порядок рассмотрения дел о применении к членам Союза мер дисциплинарного воздействия.

1.3. Принципы применения мер дисциплинарного воздействия:

1.3.1. публичность (открытость) применения мер дисциплинарного воздействия;

1.3.2. равенство членов Союза при применении мер дисциплинарного воздействия;

1.3.3. обязательность соблюдения установленной процедуры при применении мер дисциплинарного воздействия;

1.3.4. применение мер дисциплинарного воздействия только в случае установления вины члена Союза в нарушении обязательных требований;

1.3.5. соответствие применяемой меры дисциплинарного воздействия тяжести (степени) допущенного нарушения;

1.3.6. обязанность по устранению допущенных нарушений и их последствий вне зависимости от применения мер дисциплинарного воздействия.

1.4. Применение мер дисциплинарного воздействия не имеет своей целью нанесение вреда деловой репутации членам Союза, допустившим нарушения.

1.5. Для целей настоящего Положения применяются следующие понятия:

1.5.1. Контрольная комиссия – специализированный орган Союза по контролю за деятельностью членов Союза, осуществляющий контроль за соблюдением членами Союза обязательных требований в соответствии с внутренними документами Союза;

1.5.2. Дисциплинарная комиссия – специализированный орган Союза по рассмотрению дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия, создаваемый в обязательном порядке постоянно действующим коллегиальным органом управления Союза и осуществляющий рассмотрение дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных настоящим Положением;

1.5.3. Жалоба – представленное в Союз письменное обращение физического или юридического лица о защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов, содержащее указание на действия (бездействие) члена Союза, нарушающие обязательные требования;

1.5.4. Дисциплинарное производство – комплекс взаимосвязанных действий, осуществляемых органами Союза, по рассмотрению материалов по выявленным фактам нарушений обязательных требований, совершенных членами Союза, и применению к такому члену Союза мер дисциплинарного воздействия.

2. СИСТЕМА МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

2.1. За нарушение обязательных требований к члену Союза могут применяться следующие меры дисциплинарного воздействия:

2.1.1. предписание об обязательном устранении членом Союза выявленных нарушений в установленные сроки;

2.1.2. предупреждение члену Союза;

2.1.3. приостановление права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства;

2.1.4. рекомендация об исключении лица из членов Союза;

2.1.5. исключение из членов Союза.

2.2. Предписание об обязательном устранении выявленных нарушений

2.2.1. предписание члену Союза об обязательном устранении членом Союза выявленных нарушений - мера дисциплинарного воздействия, обязывающая члена Союза произвести в установленные сроки действия, направленные на устранение допущенных нарушений;

2.2.2. предписание выносится с обязательным указанием сроков выполнения указанных в нем мероприятий по устранению выявленных нарушений.

2.3. Предупреждение

2.3.1. предупреждение члену Союза – мера дисциплинарного воздействия, обязывающая устранить в установленные сроки нарушение, а также указывающая на возможность применения к члену Союза более строгих мер дисциплинарного воздействия в случае не устранения им допущенных нарушений в установленные сроки;

2.3.2. предупреждение выносится члену Союза также в случаях, когда нарушение не может быть устранено и является малозначительным, и не может повлечь последствия возмещения вреда (ущерба) из компенсационного фонда Союза.

2.4. приостановление права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства:

2.4.1. приостановление права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства мера дисциплинарного воздействия, предусматривающая обязанность члена Союза не заключать новых договоров по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства до устранения выявленных нарушений и принятия решения о возобновлении права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства;

2.4.2. член Союза имеет право продолжить осуществление строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства только в соответствии с договорами строительного подряда, договорами подряда на осуществление сноса, заключенными до принятия решения о применении указанной меры дисциплинарного воздействия;

2.4.3. не устранение нарушений членом Союза в течение 90 календарных дней после принятия решения о применении меры дисциплинарного воздействия в виде приостановления права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, влечет применение меры дисциплинарного воздействия в виде исключения из членов Союза.

2.5. Рекомендация об исключении лица из членов Союза.

2.5.1. рекомендация об исключении лица из членов Союза – мера дисциплинарного воздействия, предшествующая применению Союзом меры дисциплинарного воздействия в виде исключения из членов Союза и предоставляющая последний короткий срок члену Союза для исправления выявленных нарушений;

2.5.2. применяется Союзом в случае неоднократного неисполнения членом Союза примененных мер дисциплинарного воздействия, а также в случаях неоднократной неуплаты в течение одного календарного года членских взносов;

2.5.3. применяется Союзом в случае однократного нарушения обязательных требований, следствием которых стало возмещение вреда из компенсационного фонда Союза в размере более чем 20% от суммы компенсационного фонда возмещения вреда.

2.6. Исключение из членов саморегулируемой организации.

2.6.1. исключение из членов Союза – крайняя мера дисциплинарного воздействия, применение которой влечет за собой прекращение членства в Союзе;

2.6.2. лицо, исключенное из членов Союза, вправе вновь обратиться с заявлением о вступлении в Союз на общих основаниях.

2.7. Член Союза обязан уведомить Союз об устранении нарушений, явившихся основанием для применения мер дисциплинарного воздействия с представлением подтверждающих документов.

3. ОРГАНЫ СОЮЗА, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ НА ПРИМЕНЕНИЕ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

3.1. Органами Союза, уполномоченными принимать решения о применении предусмотренных настоящим Положением мер дисциплинарного воздействия к членам Союза, являются:

3.1.1. Дисциплинарная комиссия;

3.1.2. Правление Союза;

3.1.3. Общее собрание членов Союза.

3.2. Дисциплинарная комиссия:

3.2.1. применяет в отношении членов Союза меры дисциплинарного воздействия, установленные пунктами 2.1.1 - 2.1.4 настоящего Положения.

3.2.2. выносит на рассмотрение Правлению Союза рекомендации о применении или отмене в отношении членов Союза меру дисциплинарного воздействия, предусмотренную пунктом 2.1.5 настоящего Положения.

3.3. Правление Союза применяет в отношении членов Союза меру дисциплинарного воздействия, установленную пунктом 2.1.5 настоящего Положения Союза, а также вправе принять решение об отмене в отношении членов Союза меры дисциплинарного воздействия, предусмотренной пунктом 2.1.3, и отмене рекомендации о применении меры воздействия, предусмотренной пунктом 2.1.4 настоящего Положения.

3.4. Общее собрание вправе принять решение об отказе в применении к члену Союза меры дисциплинарного воздействия, предусмотренной пунктом 2.1.5 настоящего Положения.

3.5. Дисциплинарная комиссия имеет право продлить срок устранения нарушения по мерам дисциплинарного воздействия, предусмотренным п. 2.1.1 и п. 2.1.2 настоящего положения, если член Союза приступил к исполнению решения Дисциплинарной комиссии, но с учетом обстоятельств, заслуживающих внимания, не может устранить нарушения в полном объеме в установленный срок. В этом случае основанием продления срока устранения нарушения по вынесенной мере воздействия (п. 2.1.1 или п. 2.1.2) являются документы (платежные документы, договор повышения квалификации специалистов и т.п.), подтверждающие факт устранения членом Союза нарушений в определенной части и свидетельствующие о намерении устранить их в полном объеме.

Дисциплинарная комиссия вправе принимать решение о возобновлении права осуществлять строительство, реконструкции, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, а также иные решения, связанные с полным рассмотрением дела о применении к члену Союза меры дисциплинарного воздействия.

4. ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ О ПРИМЕНЕНИИ В ОТНОШЕНИИ ЧЛЕНОВ СОЮЗА МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

4.1. Рассмотрение дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия проводится на заседаниях Дисциплинарной комиссии Союза.

4.2. Заседания Дисциплинарной комиссии проводятся по мере необходимости при поступлении материалов, являющихся основанием для рассмотрения дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия.

4.3. Акты проверок, проведенных Контрольной комиссией, в которых выявлены нарушения обязательных требований, являются основанием для рассмотрения дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия.

4.4. К актам проверок также прилагаются жалобы и обращения, на основании которых проводилась проверка.

4.5. На основании поступивших в Дисциплинарную комиссию материалов Председатель комиссии принимает решение о проведении заседания о рассмотрении дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия. Указанное решение принимается не позднее трех рабочих дней с даты поступления материалов в Дисциплинарную комиссию.

4.6. В решении о проведении заседания Дисциплинарной комиссии указываются:

4.6.1. дата проведения заседания Дисциплинарной комиссии, которая не может быть позднее десяти календарных дней с даты принятия такого решения Председателем Дисциплинарной комиссии;

4.6.2. перечень документов, составляющих дело о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия;

4.6.3. полное наименование члена Союза, в отношении которого будет рассматриваться дело о применении дисциплинарного воздействия, его ИНН.

4.7. В день принятия решения о проведении заседания Дисциплинарной комиссии, указанное решение направляется всем членам Дисциплинарной комиссии, члену Союза в отношении которого будет рассматриваться дело о применении мер дисциплинарного воздействия, лицу направившему жалобу или обращение (в случае наличия в деле жалобы или обращения) и Контрольной комиссии Союза.

4.8. Уведомление члена Союза о дисциплинарном производстве в отношении него производится Исполнительным органом Союза. Надлежащим уведомлением является направление члену Союза почтового, факсового, нарочного, электронной почтой или иного извещения о времени и месте заседания Дисциплинарной комиссии с подтверждением отправки или получения адресатом. Уведомление направляется по реквизитам связи, сведения о которых были предоставлены членом Союза или по сведениям о члене Союза, опубликованным на официальном сайте Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации. Ответственность за неполучение почты по причине истечения срока хранения или фактического отсутствия по указанным адресам, фактическом отказе в получении извещения или иной объективной причине, указанной почтой (курьером, службой доставки), несет член Союза.

4.9. При неявке на заседание Дисциплинарной комиссии лица, жалоба (заявление, обращение) которого послужили основанием для проведения контрольных мероприятий, а равно члена Союза, в отношении которого применяется мера дисциплинарного воздействия, извещенных о времени и месте проведения заседания, Дисциплинарная комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

4.10. При рассмотрении дела Дисциплинарная комиссия должна непосредственно исследовать имеющиеся доказательства по делу, заслушать объяснения лиц, участвующих в деле, а также огласить объяснения, показания, заключения, представленные в письменной форме.

4.11. По решению Дисциплинарной комиссии, выносимому по ходатайству лица, в отношении которого применяется мера дисциплинарного воздействия, либо по собственной инициативе Дисциплинарной комиссии при необходимости представления дополнительных доказательств, вызова свидетелей, проведения экспертизы, совершения иных действий, необходимых для полного и всестороннего рассмотрения дела, рассмотрение дела о нарушении может быть отложено, на срок не превышающий 10 календарных дней.

4.12. В случае, если для установления обстоятельств, имеющих значение при рассмотрении дела, необходимо проведение исследования, требующего специальных знаний,

Дисциплинарная комиссия по ходатайству участника дисциплинарного производства вправе назначить экспертизу. Участие экспертов оплачивается участником производства по делу о применении мер дисциплинарного воздействия, по инициативе которого указанные эксперты приглашены.

4.13. Дисциплинарная комиссия прекращает дисциплинарное производство при выявлении следующих обстоятельств:

4.13.1. ликвидация юридического лица или смерть индивидуального предпринимателя, в отношении которых возбуждено дело о применении мер дисциплинарного воздействия;

4.13.2. подача лицом, в отношении которого возбуждено дело о применении мер дисциплинарного воздействия, заявления о добровольном выходе из состава членов Союза;

4.13.3. установление отсутствия события или состава нарушения обязательных требований.

4.14. Дисциплинарная комиссия выносит решение на основе имеющихся материалов дела и представленных сторонами доказательств.

4.15. По итогам заседания Дисциплинарной комиссии выносит одно из следующих мотивированных решений:

4.15.1. в пределах своей компетенции о применении меры дисциплинарного воздействия к члену Союза;

4.15.2. о вынесении рекомендации Общему собранию Союза или Правлению Союза и о применении к члену Союза меры дисциплинарного воздействия;

4.15.3. об отказе в применении к члену Союза меры дисциплинарного воздействия;

4.15.4. о прекращении дисциплинарного производства.

4.16. Решения, предусмотренные пунктами 2.1.1.-2.1.3. принимаются большинством голосов членов Дисциплинарной комиссии. Решение, предусмотренное пунктом 2.1.4. может быть принято не менее чем семьюдесятью пятью процентами голосов членов Дисциплинарной комиссии Союза.

4.17. Решения Дисциплинарной комиссии оформляются протоколом соответствующего заседания Дисциплинарной комиссии. Копия протокола заседания Дисциплинарной комиссии (выписка из протокола заседания Дисциплинарной комиссии) в течение двух рабочих дней со дня принятия решения о применении мер дисциплинарного воздействия в отношении члена Союза направляется на бумажном носителе или в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных электронной подписью, вид которой определяется Союзом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации и документами Союза, члену Союза, а также лицу, направившему жалобу или обращение, по которой принято такое решение (в случае наличия жалобы или обращения).

5. ОСНОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И НАЧАЛА ДИСЦИПЛИНАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА

5.1. Основаниями для начала дисциплинарного производства является информация о факте нарушения членом Союза обязательных требований, полученная в ходе:

5.1.1. проведения плановой или внеплановой проверки деятельности члена;

5.1.2. рассмотрения жалобы на действия его члена;

5.1.3. проведения государственного строительного надзора и уведомления Союза в установленном порядке;

5.1.4. получение Союзом вступившего в законную силу решения суда или иного органа, имеющего право рассматривать дело о нарушении обязательных требований, которым (решением) установлен факт нарушения.

5.2. Меры дисциплинарного воздействия применяются в отношении членов Союза в целях прекращения и предупреждения совершения дисциплинарных правонарушений.

5.3. При применении мер дисциплинарного воздействия в каждом конкретном случае учитываются:

5.3.1. характер допущенного членом Союза нарушения обязательных требований;

5.3.2. обстоятельства, отягчающие ответственность;

5.3.3. обстоятельства, смягчающие ответственность;

5.3.4. фактически наступившие последствия нарушения обязательных требований (фактически причиненный вред жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации);

5.3.5. потенциальная опасность нарушения обязательных требований (степень риска причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, при совершении членом Союза аналогичного дисциплинарного нарушения).

5.3.6. иные обстоятельства, которые Дисциплинарной комиссией признаны существенными для дела и могут быть приняты во внимание при вынесении решения или рекомендации.

5.4. Обстоятельствами, смягчающими ответственность, могут быть признаны:

5.4.1. добровольное сообщение членом Союза о совершенном им нарушении обязательных требований;

5.4.2. добровольное возмещение членом Союза причиненного ущерба или устранение причиненного вреда.

5.4.3. иные обстоятельства, признанные Дисциплинарной комиссией, как смягчающие.

5.5. Обстоятельствами, отягчающими ответственность, могут быть признаны:

5.5.1. продолжение совершения длящегося нарушения обязательных требований или повторное совершение однородного нарушения, если за совершение такого нарушения в отношении этого члена Союза уже применялись меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные настоящим Положением;

5.5.2. нарушение обязательных требований причинило существенный вред Союзу, иному члену Союза, другому юридическому или физическому лицу, а также Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

5.6. Дисциплинарная комиссия, рассматривающая дело о нарушении членом Союза обязательных требований, в зависимости от характера совершенного нарушения может не признать данное обстоятельство отягчающим.

5.7. В случае обнаружения Союзом факта нарушения его членом требований технических регламентов, проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства саморегулируемая организация обязана уведомить об этом федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора.

6. ПРАВА ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ ИЛИ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА ПРИ РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ О НАРУШЕНИЯХ ИМИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

6.1. Если иное не установлено настоящим Положением, член Союза, в отношении которого рассматривается дело о применении мер дисциплинарного воздействия, лицо подавшее жалобу, в ходе рассмотрения такого дела имеют право:

6.1.1. знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии;

6.1.2. представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, полученными в ходе мероприятий по контролю;

6.1.3. участвовать в исследовании доказательств;

6.1.4. делать заявления, давать объяснения Дисциплинарной комиссии по существу рассматриваемых обстоятельств, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам;

6.1.5. с разрешения Председателя Дисциплинарной комиссии задавать вопросы иным лицам, участвующим в деле. Вопросы, не относящиеся к существу рассматриваемого дела, могут быть сняты Председателям Дисциплинарной комиссии;

6.1.6. заявлять ходатайства о назначении экспертизы, вызове свидетелей;

6.1.7. обжаловать решения Дисциплинарной комиссии в порядке, установленном пунктом 6.1 настоящего Положения;

6.1.8. пользоваться иными правами, предоставленными им действующим законодательством, Уставом Союза и настоящим Положением.

7. ОБЖАЛОВАНИЕ РЕШЕНИЙ О ПРИМЕНЕНИИ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

7.1. Решение Дисциплинарной комиссии о применении меры дисциплинарного воздействия может быть обжаловано членом Союза, в отношении которого принято указанное решение, в Правление Союза в течение пяти рабочих дней со дня получения копии данного решения, либо в арбитражный суд в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

7.2. Правление Союза обязано рассмотреть жалобу на решение Дисциплинарной комиссии в срок не позднее, чем десять рабочих дней со дня ее поступления в Правление Союза.

7.3. Правление Союза при рассмотрении жалобы на решение Дисциплинарной комиссии проверяет обоснованность принятого решения и его соответствие законодательству Российской Федерации и внутренним документам саморегулируемой организации.

7.4. Решение Общего собрания членов Союза и Правления Союза о применении меры дисциплинарного воздействия может быть обжаловано членом Союза, в отношении которого принято указанное решение, в арбитражный суд, а также третейский суд, сформированный Национальным объединением саморегулируемых организаций, в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

8.1. Настоящее Положение, изменения, внесенные в настоящее Положение, решение о признании утратившим силу настоящего Положения вступает в силу через десять дней после дня их принятия Общим собранием членов Союза.

8.2. В срок не позднее чем через три рабочих дня со дня принятия, настоящее Положение подлежит размещению на сайте Союза в сети Интернет и направлению на бумажном носителе или в форме электронного документа (пакета электронных документов), подписанных Союзом с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, в орган надзора за саморегулируемыми организациями в сфере строительства.