

РАЗЪЯСНЕНИЯ

по статусу стандартов НОСТРОЙ

В соответствии со статьей 55.1 Градостроительного Кодекса (далее – ГрК) **содержанием деятельности СРО является разработка и утверждение документов**, предусмотренных статьей 55.5 Кодекса (в т.ч. стандартов СРО), а также **контроль** за соблюдением членами саморегулируемой организации требований этих документов. При этом в соответствии со статьей 55.5 ГрК СРО вправе разработать стандарты, устанавливающие в соответствии с законодательством о техническом регулировании правила выполнения работ, требования к результатам таких работ, системе контроля за выполнением таких работ.

Саморегулируемая организация **осуществляет контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими ... требований стандартов** саморегулируемых организаций (статья 55.13 ГрК). При этом в соответствии со статьей 55.5 ГрК СРО обязана разработать и утвердить документ, устанавливающий систему мер дисциплинарного воздействия за несоблюдение членами СРО требований стандартов СРО.

Созданная в 2010 году в соответствии с утвержденными съездом НОСТРОЙ приоритетными направлениями работ Система стандартизации НОСТРОЙ должна обеспечить входящим в Объединение СРО возможность устанавливать на основе стандартов НОСТРОЙ **единые** требования по выполнению работ в области строительства, методам контроля их проведения и их результатов.

Действующая Программа стандартизации НОСТРОЙ предусматривает разработку более 205 стандартов и рекомендаций НОСТРОЙ. Основной приоритет при этом – обеспечение нормативной базы выполнения и контроля строительных работ, по которым выдаются допуски на право проведения работ (в соответствии с Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624). В настоящее время Советом НОСТРОЙ утверждены и рекомендованы СРО для применения 84 стандарта (рекомендации) НОСТРОЙ, более 100 стандартов находятся в разработке. Утвержденные стандарты НОСТРОЙ (и проекты стандартов) размещены на сайте НОСТРОЙ: www.nostroy.ru.

Широко используются стандарты НОСТРОЙ при разработке вопросов ответов для тестов Единой системы аттестации (ЕСА) руководителей и специалистов строительного комплекса, перед занесением в базу вопросы-ответы также проходят обязательную экспертизу и получают согласование профильных Комитетов НОСТРОЙ. В настоящее время в базе ЕСА 13 000 вопросов-ответов.

Одной из насущных проблем на строительных объектах является проведение проверок в рамках строительного надзора, при которых зачастую используются ведомственные нормативные документы, которые не прошли соответствующую регистрацию в Минюсте России в качестве нормативных правовых актов. Стандарты СРО, принятые и применяемые в соответствии с Градостроительным Кодексом, являются законным способом установления требований к правилам проведения работ и методам контроля за их проведением и их результатами. При этом в соответствии с изменениями в ФЗ «О техническом регулировании», принятыми законом от 21 июля 2011 года № 255-ФЗ, **допускается применение стандарта организации для соблюдения требований соответствующих технических регламентов** (часть 4 статьи 16.1 закона). В результате принятых изменений еще больше повышается статус стандартов организации при проведении проверок соблюдения требований технических регламентов как со стороны СРО (статья 55.13 Градостроительного Кодекса), так и со стороны органов государственной и негосударственной экспертизы и строительного надзора.

В целях всесторонней оценки разрабатываемых стандартов НОСТРОЙ согласовывает разрабатываемые стандарты со всеми заинтересованными структурами, в т.ч. при необходимости – с национальными объединениями проектировщиков и изыскателей, органами власти (в т.ч. с органами, проводящими госконтроль (надзор) и, что очень важно, с крупнейшими заказчиками и потребителями (госкомпании, крупные холдинги и т.д.), проводит экспертизу таких стандартов в созданных Росстандартом технических комитетах по стандартизации, прежде всего, в ТК 465 «Строительство».

Далее каждое СРО может утвердить такие стандарты на общем собрании своих членов в соответствии со статьями 55.5 и 55.10 Градостроительного Кодекса. При этом стандарты НОСТРОЙ, принятые СРО в качестве собственных документов, будут применяться ими при проведении контроля исполнения требований по производству работ в соответствии с выданными ими допусками.

В настоящее время более 130 СРО НОСТРОЙ (по всем 10-ти федеральным округам) или приняли на общих собраниях стандарты НОСТРОЙ, или запланировали в повестке очередного общего собрания их рассмотрение и принятие.

Основными законодательными актами, регулирующими условия договора строительного подряда, являются Гражданский кодекс РФ (ст.ст. 740-757) и Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Федеральный закон №94-ФЗ).

Градостроительный кодекс РФ применительно к строительству зданий и сооружений использует понятие проектной документации как разновидности технической документации. В свою очередь, требования безопасности, которые

должна обеспечивать техническая документация, устанавливаются законодательством о техническом регулировании. Для зданий и сооружений - Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Требования безопасности и энергоэффективности, предусмотренные указанным техническим регламентом, содержательно раскрываются через соответствующие технические нормы национальных стандартов, сводов правил (СНиПов), **стандартов организаций, образующих доказательную базу Технического регламента (часть 4 статьи 16.1 ФЗ «О техническом регулировании»).**

В тех случаях, когда технические требования к выполнению строительных работ отсутствуют в проектной документации, они могут быть установлены в договоре строительного подряда либо непосредственно, что на практике не используется по причине громоздкости, либо путем отсылки к документам в области стандартизации, содержащим описание требований к выполнению таких работ. Здесь мы сталкиваемся с дефицитом (или в большинстве случаев – отсутствием) документов федерального уровня, содержащих требования к многообразным строительным работам (т.н. третьей части СНиПов). Решить эту проблему должны стандарты СРО, ориентированные в соответствии со статьей 55.5 ГрК РФ на описание правил выполнения строительных работ. При этом третьи части СНиПов относятся к категории производственно-отраслевых документов, морально устарели. Они лишь в немногих случаях (8 СНиП из 83-х СНиП включены в Перечень СНиПов обязательного применения, утвержденный распоряжением Правительства РФ № 1047-р). НОСТРОЙ направил в Минрегион России ряд писем (исх.№№ 02-161/12 от 14.02.2012, 02-207/12 от 21.02.2012) с предложением не проводить актуализацию данной категории СНиПов, учитывая, что в соответствии с действующим законодательством правила проведения строительных работ и методы контроля должны быть установлены в стандартах СРО.

Следует также обратить внимание на то, что положения Гражданского Кодекса о договоре строительного подряда и Федерального закона №94-ФЗ о конкурсной документации на право заключения договора строительного подряда не предусматривают преимущества национальных стандартов и сводов правил перед стандартами организаций. В соответствии с частью 4 статьи 16.1 ФЗ «О техническом регулировании» «неприменение таких стандартов и (или) сводов правил не может оцениваться как несоблюдение требований технических регламентов. **В этом случае допускается применение ... стандартов организаций ... для оценки соответствия требованиям технических регламентов».**

Таким образом, наличие в условиях договоров строительного подряда и условиях конкурсов на выполнение строительных работ для государственных и муниципальных нужд ссылок на требования стандартов,

в том числе стандартов организации, полностью соответствует законодательству Российской Федерации.

НОСТРОЙ направил в Ростехнадзор предложения по использованию стандартов НОСТРОЙ при проведении проверок в рамках государственного надзора, в т.ч. в рамках субъектов РФ. В ответном письме (исх.№ 09-01-08/6613 от 19.10.2011г.) Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора запросило тексты принятых стандартов НОСТРОЙ для использования их в рамках научно-методического обеспечения государственного строительного надзора в РФ. НОСТРОЙ представил в Ростехнадзор комплект утвержденных стандартов.

В соответствии с Приоритетными направлениями деятельности НОСТРОЙ на 2012-2013 годы, утвержденными на 5-ом съезде Объединения, и решениями, принятыми Советом НОСТРОЙ, в настоящее время проводятся мероприятия по применению стандартов НОСТРОЙ при организации государственных и муниципальных закупок, проведении строительного контроля и надзора.

По инициативе руководства НОСТРОЙ и ряда СРО:

- направлены письма в федеральные органы исполнительной власти и крупным госзаказчикам (госкомпаниям);
- проведены рабочие совещания в отдельных регионах (Москва, Санкт-Петербург, Красноярск, Самара, Башкортостан, Удмуртия и др.) с участием руководителей (представителей) министерств (комитетов) строительства, органов госэкспертизы, госстройнадзора и СРО;
- готовятся (согласовываются) соглашения с органами власти субъектов РФ и распорядительные документы органов власти РФ по применению стандартов;
- в августе 2012 года запланировано проведение рабочих совещаний (семинаров) в Волгоградской и Нижегородских областях

В качестве первых принятых решений можно отметить решение коллегии Министерства строительства Сахалинской области (решение от 11.12.2011), план-график Правительства Москвы, предусматривающий разработку Порядка интеграции стандартов некоммерческих и саморегулируемых организаций и их объединений в городское строительство и их официального признания для использования на объектах городского заказа, соглашение НОСТРОЙ с Комитетом по строительству Санкт-Петербурга и т.д. Аналогичные работы проводятся в других субъектах Российской Федерации.

Наличие в условиях договоров строительного подряда и условиях конкурсов на выполнение строительных работ для государственных и муниципальных нужд ссылок на требования стандартов, в том числе единых для СРО стандартов НОСТРОЙ, полностью соответствует законодательству Российской Федерации, и позволит обеспечить:

- выбор надежной подрядной организации, работающей по современным стандартам, контролируемым СРО;

- повышение ответственности (в т.ч. имущественной) при реализации контракта;
- получение экономических преимуществ (в т.ч. в части прямого снижения финансовых (до 5%) и временных затрат (до 13%) на строительство);
- внедрение современных инновационных технологий и материалов в строительстве;
- повышение качества и безопасности объектов капитального строительства и строительных работ.

Комплексная программа внедрения стандартов НОСТРОЙ, принятая в 2011 году, предусматривает в т.ч. определенные экономические преференции организациям, внедрившим стандарты НОСТРОЙ, которые напрямую уменьшают потенциальные риски при проведении строительных работ.

Так, например, 17 октября 2011 года на заседании Совета НОСТРОЙ утверждены первые унифицированные требования к страхованию членами СРО гражданской ответственности, которые предусматривают (п.2.5 документа) при проведении страхования гражданской ответственности определенные преференции (снижение страховых тарифов до 20%) организациям, реально внедрившим и применяющим стандарты НОСТРОЙ в своей деятельности, а также осуществляющим контроль за их соблюдением. Аналогичные нормы будут применяться при разработке документов по страхованию строительно-монтажных рисков, жизни и здоровья работников.

В целях упрощения применения в СРО и распространения среди членов СРО стандартов НОСТРОЙ были разработаны и размещены на сайте НОСТРОЙ **«Рекомендации по методам применения, обозначению и оформлению стандартов НОСТРОЙ в качестве стандартов саморегулируемых организаций» (исх. № 02-164/12 от 14.02.2012)**. В соответствии с данным документом СРО принимают стандарты СРО «методом прямого применения» стандартов НОСТРОЙ.

Таким образом, стандарты СРО, принятые в рамках Системы стандартизации Национального объединения, обладают особым статусом и реализуют специальные функции:

- позволяют повысить уровень качества и безопасности проводимых строительных работ и объектов капитального строительства;
- обеспечивают нормативную поддержку системы контроля, действующую в СРО по требованиям техническим регламентам и по выдаваемым (выданным) допускам на право проведения работ в соответствии с приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624;
- могут быть использованы при проведении конкурсов и заключении подрядных договоров;

- позволяют получить экономические преимущества (в части экономии компенсационных фондов, прямого снижения затрат на строительство, снижения затрат на страхование и т.д.);
- позволяют внедрить современные технологии и материалы в строительстве.